



Tjänsteskrivelse

Datum

2026-04-17

Vår referens

Per-Ola Karlsson

Controller

per-ola.karlsson@malmo.se

Justering av grundbelopp år 2025 för fristående verksamhet

GRF-2026-3467

Sammanfattning

Sedan införandet av den nya skollagen har Malmö stad kompenserat fristående/enskilda verksamheter i de fall den kommunala verksamheten under året förbrukat mer resurser än vad som ingick i de ursprungliga beräkningarna som legat till grund för bidragen. Syftet är att utifrån skollagens bestämmelser om lika villkor ge fristående verksamheter samma ekonomiska förutsättningar som den kommunala verksamheten.

Avstämningen av det framräknade utfallet för 2025 visar att i den kommunala verksamheten har kostnaden per elev för de kostnadsposter som ingår i grundbeloppet varit högre än budgeterat för verksamhet inom grundskola. För förskoleklass, anpassad grundskola och fritidshem anpassad grundskola har kostnaderna varit lika med eller lägre än budgeterat.

För förskoleklass, anpassad grundskola och fritidshem anpassad grundskola föreslås ingen justering av grundbeloppet, då dessa verksamheter under perioden 2022 - 2025 ackumulerat haft en lägre kostnadsnivå än vad som budgeterats. Under denna tidsperiod har fristående skolhuvudmän fått en högre ersättning än den kommunala verksamheten. Det ackumulerade överskottet tar kommunen nu i anspråk för att täcka 2025 års underskott och ingen justering görs av grundbeloppet.

Det föreslås att fristående och enskilda verksamheter kompenseras i enlighet med utfallet i den kommunala verksamheten för verksamheten grundskola då här endast kvarstår 36 kr i överskott att ta i anspråk för att täcka 2025 års underskott. En justering görs därmed av grundbeloppet med 657 kronor per elev exklusive administrationspåslag och momskompensation för verksamhet grundskola.

Kompensationen till fristående verksamhet för år 2025 uppgår till totalt 4 028 tkr. Fristående grundskolor tillförs 4 028 tkr. Beloppen är inklusive schabloniserad administration och momskompensation.



Förslag till beslut

Grundskolenämnden föreslås besluta

1. Grundskolenämnden beslutar att justera ersättningen för grundbelopp till fristående grundskolor år 2025 med totalt 4 028 tkr enligt föreliggande förslag
2. Grundskolenämnden beslutar att ersättningen utbetalas som ett engångsbelopp i maj per skola utifrån genomsnittligt antal elever under 2025
3. Grundskolenämnden förklarar paragrafen omedelbart justerad

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse GRNAU 260417 Justering av grundbelopp år 2025 för fristående verksamhet

Beslutsplanering

Grundskolenämndens arbetsutskott 2026-04-17

Grundskolenämnden 2026-04-29

Beslutet skickas till

[Här skriver du vem beslutet ska skickas till efter att protokollet är justerat, ange funktion eller organisation. Uppgifterna överförs till protokoll och protokollsutdrag. I fliken expediera till, på ärendekortet, anger du fullständiga uppgifter som exempelvis e-postadress, som en information till nämndsekreteraren . Om beslutet inte ska expedieras, kan denna text och rubrik tas bort.]

Ärendet

Bakgrund

Hemkommunen ska lämna bidrag till enskilda huvudmän för varje barn/elev som får sin utbildning i en kommunal skolform enligt skollagen och i fritidshem samt som vistas i pedagogisk omsorg. Bidraget ska bestå av ett grundbelopp och i förekommande fall ett tilläggsbelopp.

Bidragen ska bestämmas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna verksamheten. Ersättningsnivåerna ska bestämmas utifrån kommunens budget för verksamheten det kommande kalenderåret. Om ytterligare resurser tillförs till den kommunala verksamheten under budgetåret, ska motsvarande tillskott ges till de enskilda huvudmännen.

Bidragen räknas fram utifrån övergripande principer för ersättning som fastställts av grundskolenämnden. De övergripande principerna bygger på skollagen (2010:800) samt på kompletterande författningar.

Sedan 2018 kompenserar Malmö stad fristående/ enskilda verksamheter i de fall den kommunala verksamheten under en treårsperiod förbrukat mer resurser än vad som ingick i de ursprungliga beräkningarna som legat till grund för bidragen. Syftet är att utifrån skollagens bestämmelser om lika villkor ge fristående verksamheter samma



ekonomiska förutsättningar som den kommunala verksamheten haft under en tidsperiod på tre år. Högsta domstolen gav Malmö stad 2021-12-14, mål 2078 - 20, rätt att göra avräkningen över en treårsperiod. Enligt Högsta förvaltningsdomstolens mening ansågs inte detta stå i strid med likabehandlingsprincipen. Tvärtom ansåg den, att om en kommun alltid skulle behöva kompensera fristående verksamheter för enskilda års underskott i den kommunala verksamheten men samtidigt inte ha möjlighet att utnyttja tidigare uppkomna överskott, skulle det innebära att den kommunala verksamheten – sett över tid – tilldelas mindre resurser i förhållande till de fristående verksamheterna. En sådan ordning kan inte anses innebära likvärdiga villkor och vara förenlig med likabehandlingsprincipen.

I detta ärende behandlas de grundbelopp som grundskolenämnden fattat beslut om för 2025 dvs. bidrag till grundskole-, anpassad grundskola och fritidshemsverksamheten.

Grundbelopp år 2025

Grundskolenämnden fastställde 2024-12-18 (GRF-2024-23312) grundbelopp för 2025 för elever, som är bosatta i Malmö och som vistas i förskoleklass, grundskola, fritidshem och anpassad grundskola i fristående/enskild verksamhet.

Under 2025 betalades även extra ersättning ut med anledning av utökat kommunbidrag till kompetenshöjande insatser för personal. Den 26 mars 2025 beslutade grundskolenämnden (GRF-2025-3670) om en engångsutbetalning då kommunfullmäktige tilldelade grundskolenämnden 7,4 mnkr för kompetenshöjande insatser för personal. Dessutom tilldelades de fristående skolorna extra medel med anledning av att grundskoleförvaltningen tilldelats utökat kommunbidrag om 1 mnkr för budgetåret 2025 med anledning av fördelning av medel från kommunstyrelsens anslag till förfogande avseende Unga i risk. Beslutet fattades i grundskolenämnden den 25 september 2025 (GRF-2025-9895).

Grundskolenämnden beslutade

1. Grundskolenämnden beslutar att ett engångsbelopp om 159 kronor per elev inom förskoleklass, grundskola och anpassad grundskola, vilket inkluderar administrationspåslag (3%) och momskompensation (6%), betalas ut till de enskilda huvudmännen i samband med den ordinarie utbetalningen i april. Totalt väntas de enskilda huvudmännens del av det utökade kommunbidraget uppgå till 1 mnkr.
2. Grundskolenämnden beslutar att ett engångsbelopp om 26 kr per elev i förskoleklass och grundskola betalas ut till enskilda huvudmän i samband med oktober månads utbetalning, vilket avser utökat kommunbidrag avseende Unga i risk. Beloppet per elev är inklusive administrationspåslag och momskompensation.

Den andra utbetalningen utfördes en månad senare i november.

I grundbeloppet ingår kostnader för:

- undervisning/omsorg och pedagogisk verksamhet
- lärverktyg/pedagogiskt material och utrustning



- elevhälsa (ej fritidshem)
- måltider
- lokalkostnader

För fritidshem och pedagogisk omsorg som erbjuds i stället för fritidshem gäller att grundbeloppet ska avse ersättning för

- omsorg och pedagogisk verksamhet,
- pedagogiskt material och utrustning,
- måltider,
- lokalkostnader

Ett schabloniserat pålägg för administration med tre procent samt momscompensation med sex procent tillkommer.

Avstämning av grundbelopp kommunal verksamhet för år 2025

I de fall den faktiska kostnaden för grundbeloppet överstigit den budgeterade kostnaden som ersättningarna baserats på ska den fristående verksamheten kompenseras. Om kostnaden varit under budgeterad nivå har kommunen ingen rätt att återkräva detta belopp. Malmö stad tillämpar treårsregeln vilket innebär att kommunen kan ta i anspråk tidigare års uppkomna överskott för att täcka ett enskilt års underskott.

I avstämningen tas inte hänsyn till ersättningen för strukturerersättningen och ersättningen för nyanlända elever. Anledningen är att strukturerersättningen varierar för varje grundskola och fritidshem beroende på elevernas socioekonomiska bakgrund och är därmed inte generell ersättning. Ersättningen för nyanlända elever är beroende av antalet mottagna nyanlända elever i respektive grundskola samt från vilket land som eleverna kommer ifrån och är därmed inte heller en generell ersättning.

I avstämningen har hänsyn tagits till resurstillskott som grundskolenämnden har fått under året och där den fristående verksamheten fått kompensation för den del som avsåg grundbelopp.

Avstämningen av det framräknade utfallet visar att i den kommunala verksamheten har kostnaden per plats för de kostnadsposter som ingår i grundbeloppet varit högre än budgeterat för verksamheten grundskola. För förskoleklass, anpassad grundskola, fritidshem samt fritidshem inom anpassad grundskola har kostnaderna varit lägre än eller i nivå med budgeterat.



Tabellen nedan visar skillnaden i kronor mellan budgeterad kostnad och utfall 2025.

Skolform kommunal verksamhet	Budgeterad kostnad per elev i kronor i genomsnitt	Utfall kostnad per elev i kronor i genomsnitt	Skillnad i kronor
Förskoleklass	55 372	55 537	166
Grundskola	91 300	91 985	685
Anpassad grundskola	380 072	380 229	157
Fritidshem	44 483	45 658	1 175
Fritidshem anpassad grundskola	138 787	140 124	1 336

Avstämning grundersättning för kommunal verksamhet och utbetald grundersättning till fristående verksamhet 2025

Nedanstående tabell visar utfallet av kostnaden per elev i kommunens verksamheter för 2025 och avvikelserna jämfört med den ersättning som utgått till fristående verksamheter 2025.

Skolform	Utfall kostnad per elev i kronor i årsgenomsnitt för kommunal verksamhet	Grundersättning fristående 2025 inklusive engångsutbetalningar	Skillnad i kronor
Förskoleklass	55 537	55 537	0
Grundskola	91 985	91 292	-693
Anpassad grundskola	380 229	380 243	14
Fritidshem	45 658	45 613	-45
Fritidshem anpassad grundskola	140 124	140 140	16



Tabellen ovan visar att för alla verksamheter förutom för grundskola och fritidshem har utbetald grundersättning varit i nivå med eller högre än för den kommunala verksamheten.

Kompensation till fristående verksamhet avseende 2025

Det föreslås att fristående och enskilda verksamheter kompenseras i enlighet med utfallet i den kommunala verksamheten för verksamheten grundskola efter hänsyn tagits till kvarstående saldo vid treårsavstämning av resultatet.

För fritidshem föreslås ingen justering av grundbeloppet då denna verksamhet under perioden 2022 - 2025 haft en lägre kostnadsnivå än vad som budgeterats. Inom verksamheterna förskoleklass, anpassad grundskola, fritidshem anpassad grundskola har fristående fått en högre ersättning än kostnaden i den kommunala verksamheten under åren 2022 - 2024. Det ackumulerade överskottet inom fritidsverksamheten tar kommunen nu i anspråk för att täcka 2025 års underskott.

Tabellen nedan visar avvikelserna av grundbelopp per verksamhet för åren 2022 till 2025. Då avräkningar enligt treårsregeln gjorts avseende åren fram till 2023 avseende verksamheterna förskoleklass, grundskola, anpassad grundskola och fritidshem och utbetalning skett för verksamhet grundskola är dessa förverkade. Återstår fritidshem för anpassad grundskola under hela perioden och samtliga verksamheter åren 2024-2025.

Avvikelse av grundbelopp per verksamhet och år	2022	2023	2024	2025
Förskoleklass	0	0	61	0
Grundskola	0	0	36	-693
Anpassad grundskola	0	0	3 169	14
Fritidshem	0	0	80	-45
Fritidshem anpassad grundskola	4 010	1 348	48	16

Tabellen nedan visar den ackumulerade avvikelserna per verksamhet för åren 2022 till 2025

Verksamhet	Ackumulerad avvikelse av grundbelopp per verksamhet under åren 2022 till 2025
Förskoleklass	61



Grundskola	-657
Anpassad grundskola	3 183
Fritidshem	35
Fritidshem anpassad grundskola	5 422

I tabellen visas att för samtliga verksamheter förutom grundskola kvarstår positiva saldon som kan återopas 2026. För grundskola är saldo vid treårsavstämning 657 kr per elev. Det är detta belopp som föreslås att utbetalas till de fristående skolorna.

Kompensationen till fristående verksamhet för år 2025 uppgår till totalt 4 028 tkr. Fristående grundskolor tillförs därför 4 028 tkr. Beloppet är inklusive schabloniserad administration (3 %) och momskompensation (6 %). Se nedan tabell för förslag till justerat grundbelopp år 2025:

Verksamhet	Kronor per elev	Kronor per elev inklusive administration och momskompensation	Antal elever i fristående verksamhet i snitt 2025	Summa tusentals kronor
Grundskola	657	717	5 615	4 028

Finansiering

Medel för kompensation till fristående grundskolor, 4 028 tkr, har reserverats i årsbokslutet för 2025.

Utbetalning

Justeringen föreslås ske via en utbetalning till fristående verksamhet i maj månad 2026.

Förvaltningsbesvär

Ett beslutsmeddelande kommer att skickas till varje enskild huvudman. Det utskickade beslutsmeddelandet kan överklagas med förvaltningsbesvär.

Ansvariga

Nedim Buric Ekonomichef

Peter Lindberg Förvaltningschef